

自然灾害卫生应急处置的规范 要求

管大伟
公共卫生应急部

基本概念——灾害

- * 社区或社会的功能受到严重干扰，生命、物资、经济和环境受到大范围的损失和影响，程度超过了受灾社区或社会自身的应对能力。 UNISDR
- * 灾害是一种扰乱正常状态的事件，它引发了超过受影响社区自身调节能力的困境。 WHO
- * 一种情形或事件，超过当地应对能力，必须向国家或国际寻求外部援助；是一种意料之外且通常突然发生的事件，导致重大的损伤、破坏以及人类的苦难。 CRED

突发事件应对法

- * 自然灾害
- * 事故灾难
- * 公共卫生事件
- * 社会安全



自然灾害应对不当、处置不及时，可能次生突发公共卫生事件

自然灾害的种类

- * (一) 气象灾害：干旱、台风、沙尘暴等；
- * (二) 洪水灾害：洪涝灾害、江河泛滥等；
- * (三) 地质灾害：火山、山体崩塌、滑坡、泥石流等；
- * (四) 地震灾害：由地震引起的各种灾害及次生灾害；
- * (五) 海洋灾害：风暴潮、海啸等；
- * (六) 农作物灾害：农作物病虫害等；
- * (七) 森林灾害：森林火灾等。



全球灾害发生形势

- * 2006-2015十年间，灾害造成70多万人丧生、140多万人受伤和大约2300万人无家可归，有超过15亿人受到灾害的各种影响
- * 近20年来，地震是导致死亡人数最多的自然灾害
- * 近30年来，洪灾是世界上最多发的灾害类型
- * 亚洲一直是全球自然灾害发生频率最高的区域

国家科委国家计委国家经贸委自然灾害综合研究组

NNDIMS 国家自然灾害灾情管理系统

用户登录 LOGIN

用户名:

密码:

验证码:

国家自然灾害灾情管理系统



请输入县区代码

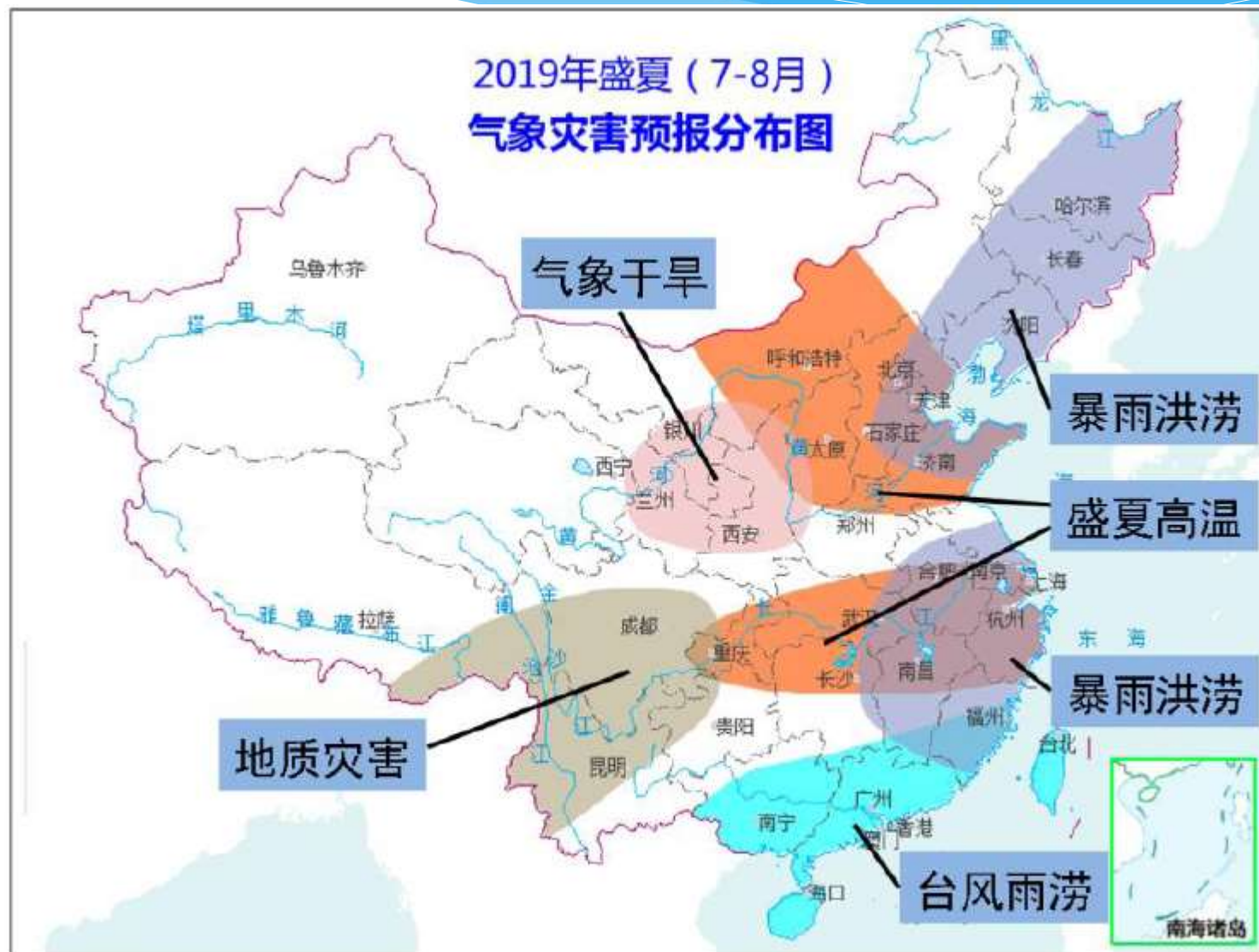
请输入密码

自动登录



登 录

2019年盛夏（7-8月） 气象灾害预报分布图



中央气象台



自然灾害的公共卫生影响



鉴于灾后灾区脆弱性的特点，易于发展成为公共卫生事件



救灾防病

自然灾害的公共卫生影响

结局或影响	洪水（山洪、决堤）	洪水（江河水库漫堤）	滑坡/泥石流	地震
死亡	多	少	多	多
严重人身伤害	少	少	少	多
传染病风险增加	均有潜在的风险（视环境卫生恶化、处置情况、拥挤程度）			
卫生设施破坏	严重（视地区）	严重（重装备）	严重（局部）	严重（结构、设施）
供水系统的破坏	严重	轻	严重（局部）	严重
食物安全问题	常见	常见	少见	少（短期供应不足）
人群流动性增加	常见	常见	常见	少

自然灾害公共卫生风险评估

自然灾害公共卫生风险评估指特定区域、时间内识别可能发生的自然灾害种类及其主要公共卫生问题，包括应急预防与准备。继而识别特定自然灾害发生、发展各个阶段的公共卫生风险要素，描述各风险要素发生的可能性、后果严重性及其分布特征，综合分析、评价风险等。根据不同风险要素的等级提出风险管理建议的过程。

* 《自然灾害公共卫生风险评估方法初步研究》洪荣涛等

灾后风险评估议题的设定

- * 初步快速评估（灾后快速展开）
- * 公共卫生状况与需求（快评与过程相结合）
- * 卫生应急措施效果评估/总结评估

灾后状况与需求评估

- * 资料收集方法
 - * 既往资料查询
 - * 灾区现有数据（现场报送信息、快报等）
 - * 现场查看
 - * 知情者访谈
 - * 问卷调查
 - * 现场检测

灾后状况与需求评估-内容1

灾区背景信息

* 灾区基本情况

- * 包括地理、气候、风俗、人口等
- * 主要的交通状况及地形情况
- * 灾前卫生设施的分布，可提供的医疗卫生服务
- * 食品、药品、器械等

* 灾区疾病基本情况

- * 既往常见传染病的种类、发病情况
- * 受灾季节多发疾病历史流行情况
- * 灾区既往有关卫生专项调查结果

灾后状况与需求评估-内容2

灾情信息

- * 包括受灾的地区和面积
- * 受灾地区人口的数量及其分布
- * 受灾人数、伤亡人数、伤病特征
- * 灾区群众的人口学特点
- * 受灾地区有毒有害化学品、辐射源等的受损、扩散情况
- * 住房及其它建筑的损毁情况
- * 卫生、交通、通讯、电力、供水等基础设施和公共服务设施的损毁情况

灾后状况与需求评估-内容3

灾后公共卫生状况与需求

- * (1) 医疗卫生机构受损情况
- * (2) 医疗卫生机构现有服务能力状况
- * (3) 医疗卫生机构现有资源状况与需求
- * (4) 灾区疾病发生情况与医疗服务需求
- * (5) 饮水、食品和环境卫生状况与需求
- * (6) 安置点卫生状况与需求
- * (7) 健康知识状况与需求
- * (8) 心理卫生状况与需求

灾后状况与需求评估-内容4

已采取的公共卫生措施效果

- * (1) 灾区公共卫生状况的改善情况
- * (2) 灾区群众卫生服务需求的满足情况
- * (3) 公共卫生措施的投入情况
- * (4) 现行有效措施的可持续性，所需的资源供给情况

自然灾害公共卫生评估工具

- * 汛期卫生应急物资基础准备疾控系统自查参考清单
(以县区为单位)
- * 自然灾害公共卫生需求快速评估工具包 (试用)
 - 表1 灾区整体公共卫生状况与需求评估参考表
 - 表2 安置点或居住点公共卫生状况与需求评估参考表
 - 表3 医疗资源需求评估参考表

自然灾害公共卫生状况与 需求快速评估工具

Rapid Assessment Toolkit for Public Health
Impacts and Needs after Natural Disaster

(2011 年版)

(2011 Version)



中国疾病预防控制中心

Chinese Center for Disease Control and Prevention

2011 年 5 月

May, 2011

评估报告提纲 (WHO)

- 一、概要
- 二、主要事件描述
 - * 事件的自然属性
 - * 受影响地区
 - * 受影响人群
- 三、主要健康影响
 - * 直接健康影响
 - * 间接健康影响
 - * 基线数据 (既往传染病和突发事件情况)
 - * 未来一段时间预计的健康状况发展情况

评估报告提纲 (WHO)

四、需求

- * 水、食品、粪便管理、安置点设置、环境卫生、洗漱卫生用品、燃料和其他需求等

五、主要制约因素

- * 安全、运输、后勤保障、社会政治地区制约等

六、受灾地区的应急响应资源和能力

七、总结

八、建议立即开展的行动

九、应急联系人名单

表现形式

- * 简洁快速的报告摘要
- * 详细具体的评估报告
- * 内部信息通报
- * 媒体发布信息简报

报告利用

- * 针对评估结果，提出存在问题及解决建议，供政府应急指挥决策
- * 为专业处置提供参考，风险点、难点、关键点，必要时获取上级、外部支持
- * 公众健康教育，指导灾后科学防病
- * 媒体舆论引导，防止恐慌情绪，防谣辟谣

灾后卫生应急---综合防控措施


- * 根据需要：信息报告、留验、医学观察、隔离、封锁、杀虫、灭鼠、防虫、防鼠、食品卫生、环境卫生、爱国卫生运动、治疗病人、管理病兽、易感者预防接种（主动、被动免疫）、预防用药、个人防护（防护用品、个人卫生）

灾后处置---消毒

- * 杀灭或清除传播媒介上的致病微生物，使其达到无害化的处理过程
- * • 预防性消毒
- * • 疫源地消毒
- * • 随时消毒
- * • 终末消毒

灾后消毒的作用与意义

- * 切断传播途径：预防传染病的流行
- * 是除臭剂：厕所除臭，尸体处理，废墟处理；粪便的收集与无害化处理，需要消毒技术
- * 饮用水污染：水的消毒处理是关键
- * 食品：安全的食品离不开消毒技术
- * 生活环境污染：环境清洁是关键，必要时消毒杀虫灭鼠
- * 垃圾：无害化处理，需要消毒灭蝇

- 
- * 宣传作用：1) 是旗帜，我们来了 2) 是信号，灾民看到消毒能感到传染病可能要来了
 - * 稳定作用：是最能代表政府，代表卫生救援行动的动作之一

消毒对不同传染病的重要性

- * 切断传播途径对肠道传染病很有效
- * 对人畜共患病有时有效
- * 对呼吸道传染病有时有效
- * 对体表接触性传染病进行日常用品消毒
- * 对抗力很低的病原体无意义

据灾情及发生传染病风险范围，确定消毒范围和对象

- * 以灾情与疾病风险流行病学评估确定消毒范围
- * 根据污染对象与人接触关联程度确定消毒对象
- * 灾区不是疫区，一般情况下环境和物品等以清洁为主
- * 一般不必对无消毒指征的灾区外环境、交通道路、路面、交通工具、帐篷等进行喷洒消毒
- * 一般情况下不宜对河流和大型水坑投撒消毒剂
- * 室内空气以自然通风为主
- * 不宜对室外空气消毒，不采取飞机喷洒消毒

防止消毒过度与消毒不彻底

- * 不可直接使用疫源地消毒和医院消毒指南
- * 避免把灾区当疫区，切勿按照甚至超过疫源地消毒要求进行预防性消毒（高浓度、高密度、高频次、大范围）
- * 消毒剂未达到有效浓度，作用时间不足
- * 厕所粪便和垃圾未进行无害化处理

灾后预防性消毒存在的问题

- * 在消毒剂配制和使用过程中防护不到位
- * 工作人员防护用品不足
- * 在有人的帐篷内、密集的人群喷洒消毒剂
- * 消毒产品的管理
- * 运输、储存、保管不当造成有效成分下降，或存在安全隐患
- * 仅以消毒面积反映消毒效果

谢谢